

USCIRF—RECOMMENDED FOR SPECIAL WATCH LIST

Комиссия США по вопросам международной свободы вероисповедания (USCIRF) является независимым, поддерживаемым обеими партиями органом правительства США, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. USCIRF, созданная согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA) 1998 г., отслеживает нарушения свободы вероисповедания и убеждений за рубежом в соответствии с международными стандартами и разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, действующим отдельно и независимо от Государственного департамента США. Ежегодный отчет за 2021 г. представляет собой итог работы членов комиссии и специалистов за год, в частности документирования нарушений в исследуемых регионах и разработки независимых политических рекомендаций для правительства США. Ежегодный отчет за 2021 г. охватывает период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. включительно, однако в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, произошедшие до или после этого временного промежутка. Для получения дополнительной информации о комиссии USCIRF посетите этот [веб-сайт](#) или обратитесь в USCIRF напрямую по номеру телефона 202-523-3240.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

За явным исключением недавних нарушений, имевших место на фоне возобновившегося конфликта в Нагорном Карабахе и на прилегающих территориях, в 2020 г. ситуация со свободой вероисповедания в Азербайджане в целом оставалась неизменной. Правительство Азербайджана продолжало регулировать религиозную деятельность посредством закона «О свободе вероисповедания» 2009 г. (закона о религии), который предусматривает обязательную регистрацию всех религиозных общин, утверждение государством литературы религиозного содержания и связанных с ней материалов, а также налагает ограничения на некоторые виды религиозной деятельности. По имеющимся сведениям, в 2020 г. в Азербайджане было зарегистрировано 14 религиозных общин, в т. ч. две христианские. Однако в регистрации было отказано всем незарегистрированным общинам, в частности некоторым группам Свидетелей Иеговы и лютеран, хотя первоначально складывалось впечатление, что в 2020 г. их, наконец, зарегистрируют. Эта проблема вызывала у незарегистрированных религиозных общин серьезную озабоченность, и в некоторых случаях правительство делало попытки ее смягчить, предлагая этим группам «присоединиться» к зарегистрированным общинам, или, как в одном случае, направив небольшой незарегистрированной баптистской группе письменное разрешение на проведение богослужений продолжительностью до двух часов во дворе дома пастора один раз в неделю. Однако, судя по всему, ни одно из предложений не имело правовой основы и, следовательно, не предусматривало гарантированной законной защиты.

Правительство продолжило налагать запрет на отказ от прохождения обязательной военной службы по соображениям совести. Несмотря на то, что в течение года сообщений о судебных преследованиях не поступало, Национальное собрание Азербайджана не обеспечило гражданскую альтернативу военной службе, которая предусмотрена Конституцией страны, и создание которой было [предложено](#) одним из членов парламента. Как и в 2019 г., не было

зарегистрировано ни одного случая совершения правоохранительными органами облавы на религиозные общины, однако, по сведениям некоторых контактных лиц, религиозным общинам приходилось частично ограничивать свою деятельность из-за опасений по поводу потенциальных последствий.

Продолжилась практика заключения людей в тюрьму за их активную религиозную позицию. По оценкам местных неправительственных организаций (НПО), которые ведут в стране списки политзаключенных, от [43](#) до [51](#) нынешних узников являются религиозными активистами. В 2020 г. власти освободили по меньшей мере трех заключенных по религиозным мотивам, в т. ч. шиитского имама Сардара Бабаева, отбывшего полный срок заключения, и еще двух лиц, которые были выпущены на свободу из-за угрозы COVID-19. Члены движения «Мусульманское единство» (ДМЕ) [заявили](#), что в течение года они подвергались сильному давлению со стороны государства: им вручали судебные повестки, их задерживали и арестовывали на сомнительных или продиктованных политическими соображениями основаниях. По имеющимся сведениям, в одном случае власти [задержали](#), а затем [арестовали](#) предполагаемого члена ДМЕ Эльвина Мурадова за стихи и песни, написанные им о лидере ДМЕ Талехе Багирзаде, который отбывает тюремный срок. В 2020 г. Рахим Ахундов [подал](#) иск, в котором заявил, что он подвергся дискриминации и был уволен с должности штатного сотрудника Национального собрания из-за того, что он христианин и является пастором домашней церкви. В январе суд вынес решение о том, что иск является неприемлемым для рассмотрения по существу, и данное решение было [оставлено в силе](#) Апелляционным судом г. Баку и Верховным судом в июне и сентябре соответственно.

Возобновление активных боевых действий в Нагорном Карабахе и на прилегающих территориях в конце сентября [вызвало серьезную обеспокоенность](#) по поводу сохранения и защиты в этих районах армянских культовых сооружений и других религиозных объектов. Сообщается, что в октябре

азербайджанские вооруженные силы дважды обстреляли собор Святого Христа Всеспасителя в городе Шуша, что привело к значительным повреждениям здания и, возможно, [квалифицируется](#) как военное преступление. Азербайджан заявил, что в ходе боевых действий армянские вооруженные силы также совершали обстрелы и повредили ряд религиозных и культурных объектов. После прекращения огня 10 ноября и передачи части территорий

Азербайджану СМИ [представили свидетельства](#), по всей видимости, недавнего осквернения и разрушения армянских кладбищ и надгробий. В том же месяце президент Азербайджана Ильхам Алиев [пообещал](#) защищать христианские церкви и сказал, что «христианам Азербайджана» будет предоставлен доступ к этим культовым местам.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

- Включить Азербайджан в список особого контроля Государственного департамента США за грубое нарушение или потворствование нарушению права на свободу вероисповедания, предусмотренного Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA).
- Сотрудничать с правительством Азербайджана в вопросе приведения закона «О свободе вероисповедания» 2009 г. в соответствие с международными стандартами в области прав человека и рекомендациями Венецианской комиссии Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 2012 г.
- Совместно с международными партнерами оказывать правительству Азербайджана помощь в создании возможностей для прохождения альтернативной гражданской службы и принятии отказов от военной службы по религиозным или иным соображениям в соответствии с обязательствами Азербайджана перед Советом Европы, обязательствами по международному законодательству о правах человека и Конституцией Азербайджана.
- Выделить Агентству США по международному развитию (USAID) и посольству США в Баку финансирование на восстановление, сохранение и защиту культовых и прочих религиозных и культурных объектов в Нагорном Карабахе и на прилегающих территориях.

Конгрессу США следует:

- провести публичные слушания с целью расследования нарушений права на свободу вероисповедания и других прав человека в Азербайджане, включая действия в адрес ДМЕ; выразить соответствующую обеспокоенность непосредственно посольству Азербайджана и другим правительственным чиновникам; и выступить за освобождение всех узников совести.

ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ USCIRF

- Обновленная информация по стране: [Замедление прогресса в Азербайджане](#)
- Обновленный отчет по проблеме: [Преследование Свидетелей Иеговы в разных странах мира](#)
- Интервью: [Необходимость освобождения узников совести сейчас «важна как никогда»](#) (на веб-сайте *Turan*)
- Визит члена Комиссии: Баку и Губа, февраль 2020 г.

Справочная информация

По [оценкам](#), приблизительно 96 % населения Азербайджана, численность которого составляет 10,2 млн человек, являются мусульманами; по [оценкам](#) правительства Азербайджана, около 65 % из них считают себя шиитами, а остальные 35 % — суннитами. Оставшиеся 4 % составляют атеисты, приверженцы Армянской апостольской церкви, бахаисты, католики, грузинские православные, члены Международного общества сознания Кришны, Свидетели Иеговы, иудеи, молокане, протестанты и русские православные.

Азербайджан является светским государством, т. е. Конституцией страны [предусмотрено](#) отделение церкви от государства. Несмотря на то что в Конституцией предусмотрена защита свободы вероисповедания и право граждан «исповедовать индивидуально или совместно с другими любые религии или не исповедовать никакую религию, а также выражать и распространять... убеждения, касающиеся... религии», в действительности государство ограничило эти права законом «О свободе вероисповедания»

2009 г., Кодексом об административных нарушениях и Уголовным кодексом.

Государственный контроль отправления религиозных обрядов и религиозной литературы

Правительство Азербайджана осуществляет жесткий контроль над отпращиванием религиозных обрядов по всей стране, в т. ч. над деятельностью большинства шиитов, суннитов и немусульманских меньшинств. Правительство открыто [проводит различие](#) между тем, что, по его мнению, является «традиционными» и «нетрадиционными» религиозными общинами, отдавая предпочтение первым и вмешиваясь в дела вторых, например, Свидетелей Иеговы, протестантов и других групп. В частности, правительство [усматривает](#) в независимых мусульманах потенциальную угрозу своей власти и национальной безопасности и регулярно проводит в жизнь политику «противодействия и ограничения влияния [этих] нежелательных религиозных групп». Так, государство контролирует и строго регламентирует исповедание ислама через официальный Государственный комитет по работе с религиозными объединениями (ГКРО) и Управление мусульман Кавказа (УМК).

Несмотря на то, что в последние годы многие немусульманские религиозные общины сообщали об улучшении общей ситуации со свободой вероисповедания, их деятельность по-прежнему подлежит обязательному утверждению со стороны государства. Сообществам религиозных меньшинств зачастую тяжело получить регистрацию из-за того, что государство регистрирует только те организации, у которых имеется не менее 50 совершеннолетних членов-основателей, а иногда чиновники произвольно [применяют](#) другие, предоставленные на их усмотрение правила, чтобы не допустить регистрацию таких религиозных меньшинств. Помимо обязательной регистрации, есть и другие законодательные нормы, препятствующие свободному исповеданию этими группами своей религии и убеждений, в частности нормы, предписывающие религиозной общине осуществлять свою деятельность только по ее зарегистрированному юридическому адресу, запрещающие иностранным гражданам заниматься «религиозной пропагандой» и миссионерской деятельностью, и предусматривающие обязательное утверждение ГКРО всей литературы религиозного содержания и связанных с ней материалов.

Конфликт в Нагорном Карабахе

В сентябре 2020 г. между Арменией и Азербайджаном вспыхнул вооруженный конфликт, связанный с [давним спором](#) касательно Нагорного Карабаха и прилегающих территорий. Несмотря на то, что этот конфликт имеет преимущественно территориально-этнический характер, некоторые лица, вовлеченные в конфликт или

непосредственно от него пострадавшие, [считают](#), что отчасти причиной его возникновения или усугубления стали религиозные разногласия. По сообщениям, в октябре азербайджанские вооруженные силы снарядами с высокоточной системой наведения дважды обстреляли собор Святого Христа Всеспасителя в г. Шуша, что привело к значительным повреждениям частей этого сооружения, в т. ч. крыши. Организацией Human Rights Watch было [установлено](#), что обстрелы, скорее всего, были преднамеренными и, следовательно, являются военным преступлением, которое должно быть расследовано, а виновные должны быть привлечены к ответственности.

В ходе боевых действий и сразу после прекращения огня в ноябре многие местные и международные наблюдатели [выразили](#) обеспокоенность по поводу угрозы для религиозных и других культурных объектов, особо подчеркнув необходимость охраны заброшенных или впоследствии переданных под контроль Азербайджана армянских церквей, монастырей и кладбищ. К концу отчетного периода выявились свидетельства того, что некоторые из этих объектов, например, кладбище рядом с армянской церковью в Гадруте, уже были [осквернены](#). В конце года правительство Азербайджана объявило о [предъявлении обвинений](#) в уничтожении армянских надгробий в селе Ходжавендского района по меньшей мере двум азербайджанским солдатам, Арзу Гусейнову и Умиду Агаеву.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС США

Как и раньше, приоритетными направлениями двусторонних отношений между США и Азербайджаном [были](#) европейская энергетическая безопасность, торговля и инвестиции, а также совместные усилия по борьбе с терроризмом и транснациональными угрозами. Кроме того, будучи сопредседателем наряду с Францией и Россией в [Минской группе](#) ОБСЕ, США продолжали искать мирное решение конфликта в Нагорном Карабахе. В начале этого конфликта, который разразился в конце сентября, США [осудили](#) применение силы и призвали стороны прекратить боевые действия. В октябре госсекретарь Майкл Р. Помпео (Michael R. Pompeo) провел отдельные встречи с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана, чтобы призвать стороны конфликта к прекращению боевых действий и возобновлению переговоров. Несмотря на то, что [при посредничестве](#) США было достигнуто соглашение о прекращении огня, вступившее в силу через несколько дней после этой встречи, по имеющимся сведениям, оно было [нарушено](#) всего через несколько минут после того, как было введено в действие.

За год Госдепартамент поднял ряд вопросов о свободе вероисповедания в Азербайджане. В июне посол по особым поручениям в вопросах международной свободы вероисповедания Сэмюэл Д. Браунбэк (Samuel D. Brownback) [выразил озабоченность](#) в связи с новостью об увольнении из

парламента его сотрудника Рагима Ахундова по причине его религиозной принадлежности, [потребовал](#) от Азербайджана освободить всех заключенных по религиозным мотивам и [призвал](#) правительство страны обеспечить защиту религиозных объектов в Нагорном Карабахе.